

# Czy w Polsce jest możliwa demonopolizacja rynku?

Dyskusja panelowa

**Karol Działoszyński**

POSEŁ SEJMU  
RP

[www.dzialoszynski.pl](http://www.dzialoszynski.pl)



---

[Karol.Dzialoszynski@sejm.gov.pl](mailto:Karol.Dzialoszynski@sejm.gov.pl)

Symposium Świata Telekomunikacji  
Warszawa 26 luty 2001

## Czy w Polsce jest możliwa demonopolizacja rynku ?

---

### Uczestnicy dyskusji panelowej:

Pan Jan Guz – wiceprzewodniczący Rady  
Nadzorczej Netia Telecom S.A.



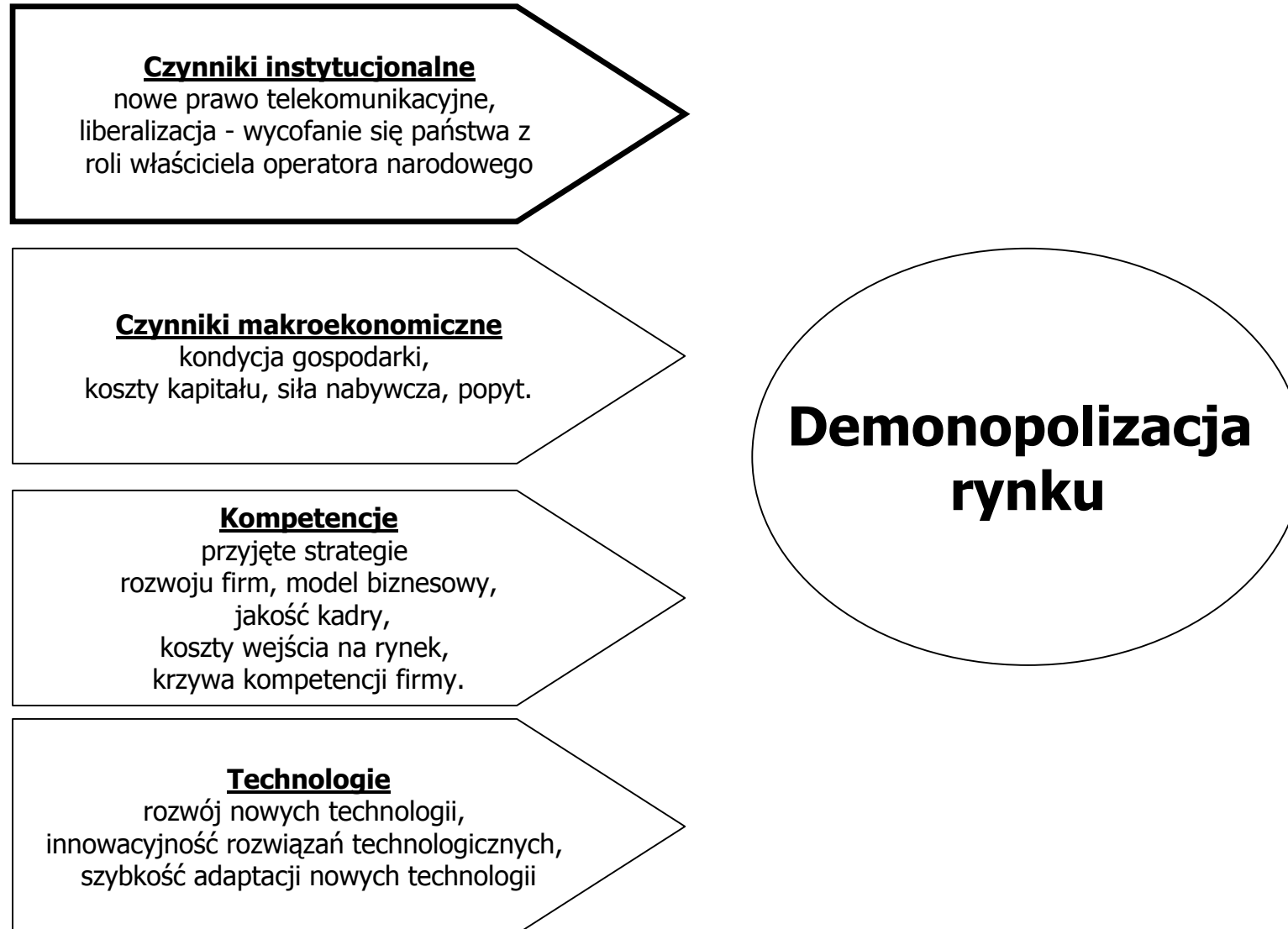
Pan Krzysztof Heller –  
Prezes Zarządu El-Net S.A.



Pani Grażyna Piotrowska-Oliwa  
Z-ca Dyrektora Departamentu  
Współpracy z Regulatorem TP S.A.



## Demonopolizacja jest w pochodną czterech zasadniczych czynników

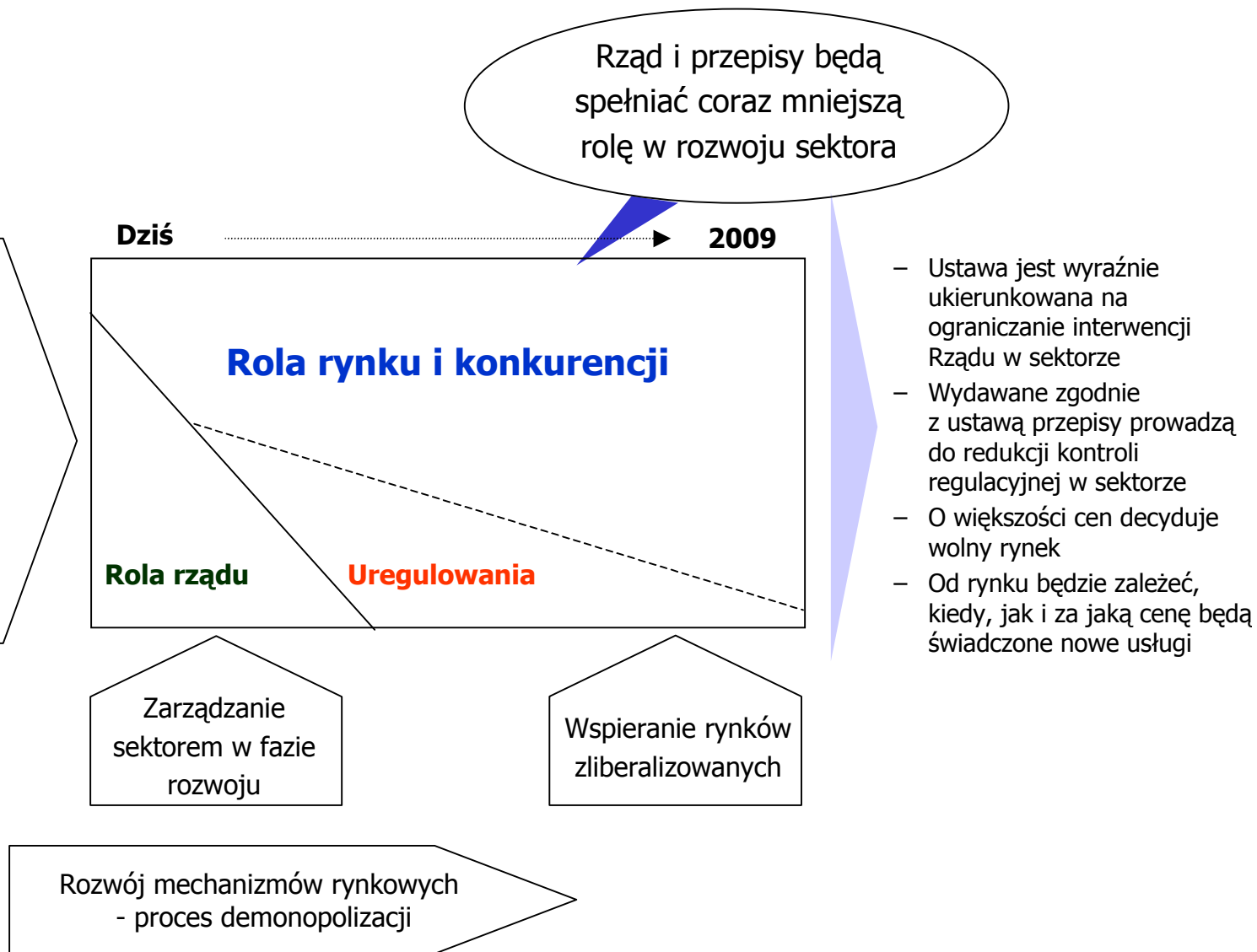


# CELE I WPŁYW PRAWA TELEKOMUNIKACYJNEGO

## Cele ustawy:

- Wprowadzić Prawo stopniowo ograniczające rolę Rządu i Regulatora w sektorze
- Wyznaczyć jasne wytyczne dotyczące zakresu rozporządzeń i mechanizmów rynkowych
- Wyznaczyć jasny kierunek dla wydawanych rozporządzeń

## Obszar działania rządu



- Ustawa jest wyraźnie ukierunkowana na ograniczanie interwencji Rządu w sektorze
- Wydawane zgodnie z ustawą przepisy prowadzą do redukcji kontroli regulacyjnej w sektorze
- O większości cen decyduje wolny rynek
- Od rynku będzie zależeć, kiedy, jak i za jaką cenę będą świadczone nowe usługi

# Liberalizacja - cele

## PRZEJRZYSTOŚĆ MECHANIZMÓW REGULACYJNYCH

### Cele liberalizacji:

Rozbudowa infrastruktury

Rozwój konkurencji

Ochrona konsumentów

Prywatyzacja operatora narodowego

Przystąpienie do Unii Europejskiej

### Zadania:

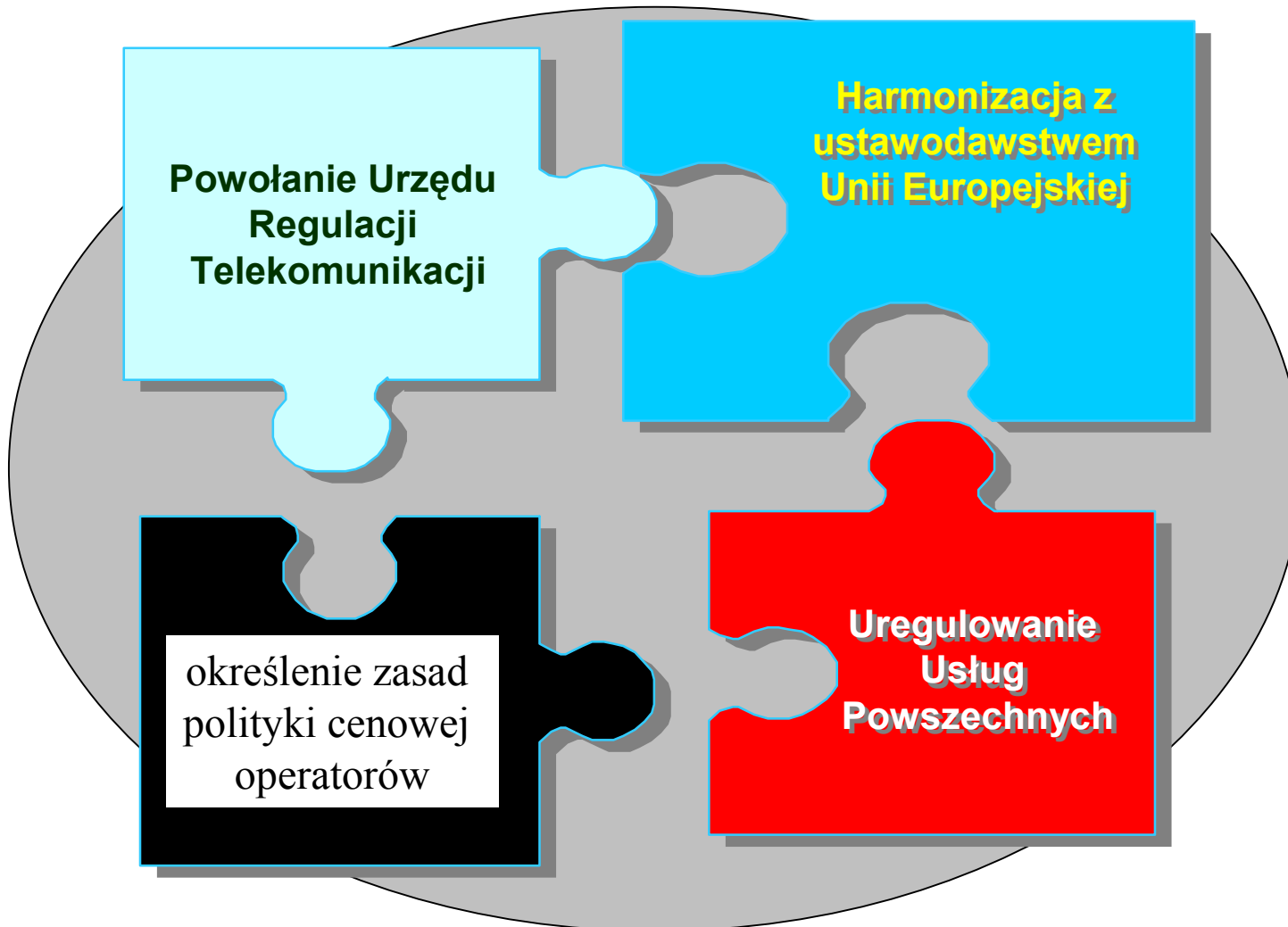
- Zapewnienie opłacalności inwestycji w sieci dostępne
- Świadczenie usług telefonicznych na terenie całego kraju
- Wprowadzenie konkurencji w oparciu o infrastrukturę poprzez zniechęcenie odsprzedawania usług
- Wprowadzenie konkurencji we wszystkich segmentach rynku
- Zapewnienie wysokiej jakości usług po przystępnych cenach
- Zachęcenie inwestora strategicznego do zainwestowania odpowiednich środków
- Zagwarantowanie wpływów do Skarbu Państwa
- Dostosowanie prawa do dyrektyw UE

### Sposób realizacji zadań zgodnie z założeniami UE

- Wprowadzenie kosztowej orientacji taryf z ich stopniowym równoważeniem
- Traktowanie połączeń międzyoperatorskich jako integralnej części liberalizacji

Zgodność z zaleceniami i praktyką Unii Europejskiej

## Główne aspekty ustawy PRAWO TELEKOMUNIKACYJNE



# OBSZARY UJĘTE W NOWYM PRAWIE TELEKOMUNIKACYJNYM

## Obszary kluczowe

Usługi powszechne

Znacząca i  
dominująca pozycja  
rynkowa

Zasady współpracy  
operatorów  
(interconnect)

Zasady świadczenia  
usług  
telekomunikacyjnych

## Obszary istotne

Organy regulacyjne

Infrastruktura  
telekomunikacyjna

Zezwolenia i  
pozwolenia

## Obszary pozostałe

Sytuacje szczególnych  
zagrożeń

Tajemnica  
telekomunikacyjna

Gospodarka zasobami  
numeracji i  
częstotliwości

Kontrola i przepisy  
karne

Przepisy przejściowe

# Kluczowy aspekt dla klienta

## USŁUGI POWSZECHNE

**Rodzaje usług**

**Zasady świadczenia**

**Metody finansowania**

### Kluczowe zagadnienia

---

- Usługi telefoniczne, faksowe i transmisja danych w paśmie fonicznym za pomocą modemów
- Usługa biura numerów
- Udogodnienia dla niepełnosprawnych
- Szczegółowy wykaz usług dla abonenta
- Niemożność odmówienia przez operatora zawarcia umowy
- Określenie w umowie terminu rozpoczęcia świadczenia usług
- Niemożność zaprzestania świadczenia usług do czasu przejścia ich przez innego operatora
- Nie narzucone w ustawie

### Implikacje

---

- Zapewnienie obywatelom podstawowego dostępu do usług. . .
- Przy jednoczesnym uniknięciu nadmiernej ingerencji o swobodę działalności gospodarczej operatorów oraz . . .
- Zgodność z tendencjami UE, odbiegającymi od finansowania obowiązku świadczenia usług powszechnych

# Kluczowe zagadnienie dla rozwoju konkurencji

## ZNACZĄCA I DOMINUJĄCA POZYCJA RYNKOWA

### Kluczowe zapisy

#### Dodatkowe obowiązki:

1. Przedkładanie regulatorowi wzorów umów o świadczenie usług powszechnych
2. Odrębna kalkulacja kosztów dla każdej usługi

#### Główne obowiązki:

1. Ceny usług powszechnych uwzględniają koszt ich świadczenia
2. Przedkładanie regulatorowi projektu cennika usług powszechnych

### Operator dominujący

Operator o znaczącej pozycji rynkowej

Dla każdego rynku

### Implikacje

- Szczegółowe określenie rynków, na których zajmowana jest pozycja znacząca/dominująca oraz sposobu definiowania pozycji znaczącej jest zgodne z podejściem stosowanym w UE
- Obowiązek uwzględnienia kosztów przy ustalaniu cen wyklucza ryzyko dotowania usług powszechnych, a co za tym idzie działalność antykonkurencyjną

## Kluczowe zagadnienie dla rozwoju usług i konkurencji

### ZASADY ŁĄCZENIA SIECI I WSPÓŁPRACY OPERATORÓW

#### Kluczowe zapisy

---

- Obowiązek połączenia sieci z siecią innego operatora dla operatorów o znaczącej pozycji rynkowej
- Obowiązek opracowania przez operatora dominującego ramowych umów o współpracy
- Dopuszczenie dopłat do deficytu na sieci lokalnej
- Obowiązek kosztowej orientacji rozliczeń w przypadku operatorów dominujących
- Umowy, której stroną jest operator znaczący, są przekazywane regulatorowi

#### Uzasadnienie

---

- Opracowanie ramowych umów o współpracy jest zgodne z zapisami w dyrektywach UE
- Dopłaty do deficytu lokalnego są przewidywane przez UE w sytuacji przeprowadzenia równoważenia taryf

# ZASADY ŚWIADCZENIA USŁUG TELEKOMUNIKACYJNYCH

## Kluczowe zapisy

---

- Ustalenie warunków umowy o świadczenie usług
- Obowiązek corocznego przedkładania regulatorowi sprawozdania z działalności
- Obowiązek wykonywania zadań na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa

## Uzasadnienie

---

- Zagwarantowanie abonentowi podstawowej ochrony w zakresie warunków zawierania umów
- Zdobywanie przez prezesa URT informacji o rynku, służących do podejmowania decyzji
- Zapewnienie podstawowych ustaleń co do bezpieczeństwa obywateli

MINISTER WŁAŚCIWY  
ds. TELEKOMUNIKACJI

## ORGANY REGULACYJNE

### Prezes URT

1. Wykonywanie zadań z zakresu regulacji działalności telekomunikacyjnej, gospodarki częstotliwościowej oraz spełnienia wymagań dotyczących kompatybilności elektromagnetycznej
2. Ocena funkcjonowania rynku
3. Współdziałanie przy tworzeniu aktów prawnych

- **Utworzenie silnego organu regulacyjnego**
- **Prowadzenie ujednoczonej polityki wobec zarówno rynku telekomunikacyjnego, jak i działalności związanej z gospodarką widma częstotliwości**

### RADA TELEKOMUNIKACJI

Rada Telekomunikacji wyraża opinie w sprawach wniesionych przez Prezesa URT. Rada może także z własnej inicjatywy przedstawiać opinie w sprawach należących do zadań Prezesa URT, z wyłączeniem spraw dotyczących wykonywania przez Prezesa URT obowiązków na rzecz bezpieczeństwa państwa. Prezes URT zasięga opinii Rady Telekomunikacji w sprawach związanych z:

- 1) zapewnianiem dostępu do usług powszechnych,
- 2) jakością świadczenia usług powszechnych,
- 3) określaniem zasad łączenia sieci telekomunikacyjnych oraz związanej z tym współpracy operatorów.

# Kluczowe zagadnienie dla rozwoju usług i konkurencji

## INFRASTRUKTURA TELEKOMUNIKACYJNA

### Zagadnienie

**Wymagania dla sieci i urządzeń**

### Kluczowe ustalenia

Poza podstawowymi wymaganiami, możliwość określenia dodatkowych wymagań dotyczących m.in. zapewnienia ochrony tajemnicy telekomunikacyjnej, umożliwienia dostępu służbom ustawowo powołanym do niesienia pomocy, przystosowań dla osób niepełnosprawnych

### Uzasadnienie zapisu

Położenie nacisku na aspekty społeczne

**Homologacja**

Spełnienie zasadniczych wymagań potwierdza certyfikat zgodności

**Ewidencja i współużytkowanie**

Obowiązek umożliwienia innym operatorom współkorzystania z elementów infrastruktury: budynków, linii, kanalizacji, słupów, wieży i masztów

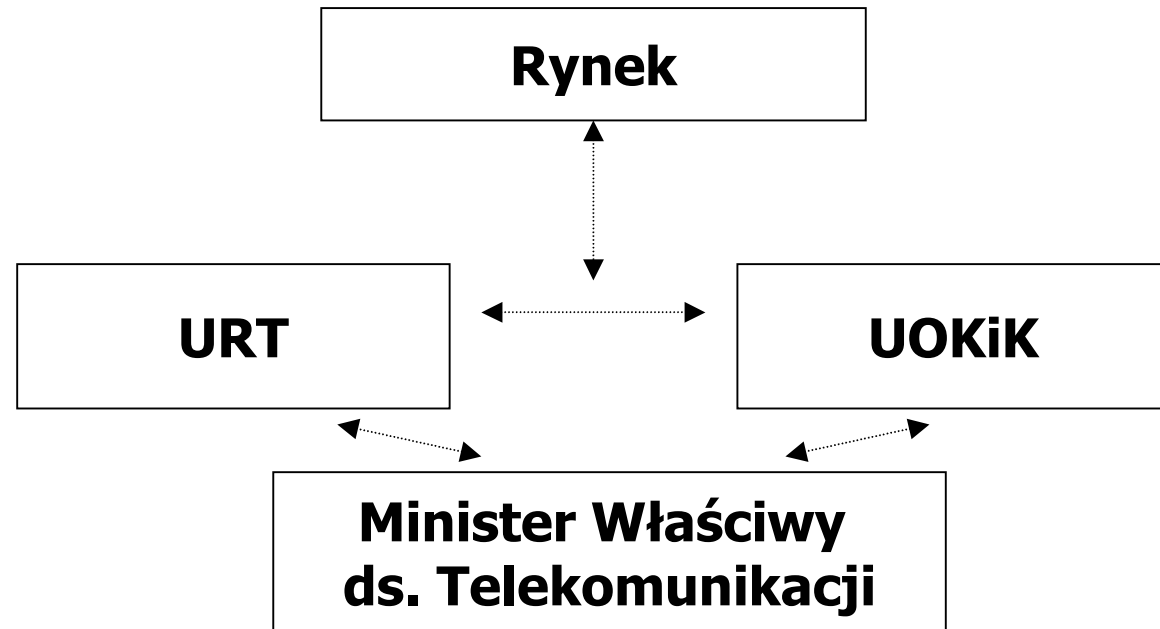
# Kluczowe zagadnienie dla rozwoju usług i konkurencji

## ZEZWOLENIA I POZWOLENIA

Zagadnienie	Kluczowe ustalenia	Uzasadnienie zapisu
<b>Zezwolenie</b>	Zezwolenie określa podstawowe informacje Prezes URT może cofnąć zezwolenie przy naruszeniu przez operatora przepisów ustawy, uchylaniu się od opłat	Maksymalnie liberalne podejście do zasad prowadzenia przez operatorów działalności
<b>Zgłoszenie działalności</b>	Wymagane jest jedynie zgłoszenie działalności telekomunikacyjnej	Wejście w życie za rok centralnego Rejestru Sądowego - chęć ograniczenia biurokracji
<b>Pozwolenia</b>	Wydawane przez prezesa URT	Wprowadzenie przetargu umożliwia merytoryczny wybór podmiotu Umożliwienie m.in. finansowania kosztów przetargu
<b>Opłaty</b>	Roczna opłata za rezerwację częstotliwości Dodatkowo jednorazowa opłata poprzez wprowadzenie przetargu Określenie przeznaczenia opłat stanowiących dochód URT	

## ASPEKTY INSTYTUCJONALNE PROCESU DEMONOPOLIZACJI

Model współpracy rynku telekomunikacyjnego



### ***Kluczowe kwestie:***

Model współpracy pomiędzy urzędami a rynkiem

Przejrzystość i stabilność procesów regulacyjnych

Kultura współpracy urzędów i środowiska gospodarczego rynku

Kompetencja i fachowość urzędników